

# 通关电子简报

12月刊

上海欣海报关有限公司

免费订阅电话：400-920-1505

网址：[www.thecustoms.com.cn](http://www.thecustoms.com.cn)



2

0

2

0

欣海报关

## 12月通关电子简报

制作团队：欣海报关徐婷工作室



我国《出口管制法》解  
读



检验检疫11-12月  
政策汇总简析



《进口旧机电产品装运前检  
验监督管理细则》注意要点



2020中国关务发展  
大会动态



《中华人民共和国出口管制法》于2020年12月1日正式实施。从草拟至正式颁布，前后历时三年多的时间，在未来，我国的出口管制格局将由《出口管制法》重塑和统领，《出口管制法》将与《不可靠实体清单规定》一起，在新一轮全球进出口大势的全局层面为国家安全保驾护航。

## 管制商品范畴



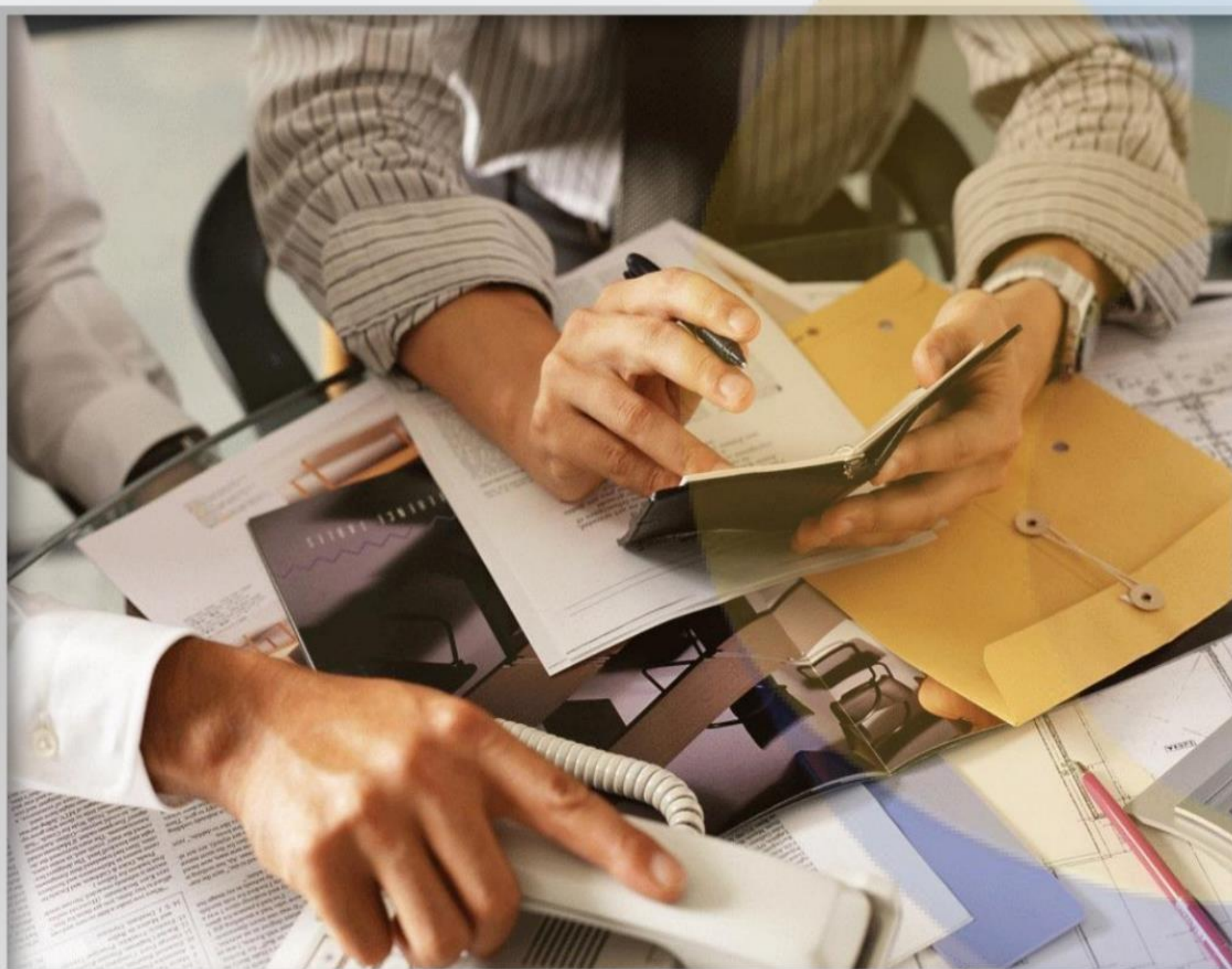
**两用物项**，是指既有民事用途，又有军事用途或者有助于提升军事潜力，特别是可以用于设计、开发、生产或者使用大规模杀伤性武器的货物、技术和服



**军品**，是指用于军事目的的装备、专用生产设备以及其他相关货物、技术和服



**核**，是指核材料、核设备、反应堆用非核材料以及相关技术和服





01

## 清单式管理

国家出口管制管理部门根据出口管制政策，按照规定程序会同有关部门制定、调整管制物项出口管制清单，并及时公布。出口经营者在出口前，应申请许可。

02

## 清单之外的管制措施

明知出口可能存在危害国家安全、被用于设计、开发、生产或者使用大规模杀伤性武器及其运载工具以及被用于恐怖主义目的出口管制清单所列管制物项以及临时管制物项之外的货物、技术和服务的，出口经营者同样应当向国家出口管制管理部门申请许可。

## 《出口管制法》管制措施有哪些

03

## 提交最终用户和最终用途证明文件

有关证明文件由最终用户或者最终用户所在国家和地区政府机构出具。出口经营者、进口商发现最终用户或者最终用途有可能改变的，应当按照规定立即报告国家出口管制管理部门。

04

## 一线出境均适用

管制物项的过境、转运、通运、再出口或者从保税区、出口加工区等海关特殊监管区域和出口监管仓库、保税物流中心等保税监管场所向境外出口均适用本法。



## 国务院

独立或协同中央军事委员会对出口管制重大政策、临时管制、禁止出口物项进行批准；协同中央军事委员会对重大军品出口立项、重大军品出口项目、重大军品出口合同进行批准。

## 中央军事委员会

协同国务院，完成批准事项

## 国家出口管制管理部门

受理清单所列管制物项或者临时管制物项出口申请，单独或会同有关部门进行审查，颁发出口许可证件；对违反《出口管制法》的行为进行处罚。

## 国家军品出口管制&两用物项出口管理部门

受理军品/两用物项出口申请，单独或会同有关部门进行审查，颁发相应出口许可证件。

## 中国海关

受理管制物项的出口通关申请，对出口管制许可证件和出口物项进行验核；对违反《出口管制法》的行为进行处罚。



违法行为	处罚措施	违法经营额	罚金数额
未取得有关管制物项的出口经营资格从事有关管制物项出口的	给予警告，责令停止违法行为，没收违法所得	五十万元以上	并处违法经营额五倍以上十倍以下罚款
		没有违法经营额或者违法经营额不足五十万元	并处五十万元以上五百万元以下罚款
(一)未经许可擅自出口管制物项；(二)超出出口许可证件规定的许可范围出口管制物项；(三)出口禁止出口的管制物项。	责令停止违法行为，没收违法所得	五十万元以上	并处违法经营额五倍以上十倍以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，直至吊销出口经营资格
		没有违法经营额或者违法经营额不足五十万元	并处五十万元以上五百万元以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，直至吊销出口经营资格
以欺骗、贿赂等不正当手段获取管制物项出口许可证件，或者非法转让管制物项出口许可证件	撤销许可，收缴出口许可证，没收违法所得	二十万元以上	并处违法经营额五倍以上十倍以下罚款
		没有违法经营额或者违法经营额不足二十万元	并处二十万元以上二百万元以下罚款
伪造、变造、买卖管制物项出口许可证件的	没收违法所得	五万元以上	并处违法经营额五倍以上十倍以下罚款
		没有违法经营额或者违法经营额不足五万元	并处五万元以上五十万元以下罚款
出口经营者将管制物项用于恐怖主义目的的	给予警告，责令停止违法行为，没收违法所得	五十万元以上	并处违法经营额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，直至吊销出口经营资格
		没有违法经营额或者违法经营额不足五十万元	并处五十万元以上五百万元以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，直至吊销出口经营资格
拒绝、阻碍监督检查的	给予警告		并处十万元以上三十万元以下罚款，情节严重的，责令停业整顿，直至吊销出口经营资格

违反本法规定受到处罚的出口经营者，自处罚决定生效之日起，国家出口管制管理部门可以在五年内不受理其提出的出口许可申请；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，可以禁止其在五年内从事有关出口经营活动，因出口管制违法行为受到刑事处罚的，终身不得从事有关出口经营活动。



01

## 《出口管制法》

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202010/cf4e0455f6424a38b5aecf8001712c43.shtml>

02

## 《<监控化学品管理条例>实施细则》

[http://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content\\_5326355.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content_5326355.htm)

03

## 《核出口管制条例》

<http://www.mofcom.gov.cn/article/swfg/swfgbf/201101/20110107350738.shtml>

04

## 《军品出口管理条例》

<http://www.sastind.gov.cn/n4235/c61756/content.html>



## 01 细则施行日期

本细则自2021年1月1日起施行。

## 02 细则适用范围

- 适用于进口旧机电产品装运前检验活动以及装运前检验机构的监督管理工作。
- 配合《进口旧机电产品检验监督管理办法》实施。

## 03 装运前检验内容

产品品名、数量、规格（型号）、新旧、残损等情况是否与合同、发票等贸易文件所列相符；

是否包括、夹带禁止进口货物；

规定了对安全、卫生、健康、环境保护、防止欺诈、能源消耗等项目做出评定的证明文件以及评价要求。

## 04 备案管理

海关总署对从事进口旧机电产品装运前检验的第三方检验机构实施备案管理。

## 06 海关现场监督管理

收发货人或者其代理人应当申请由货物境内目的地直属海关，或者委托装运前检验机构实施装运前检验；

海关在进口旧机电产品检验工作中，应当对装运前检验结果与实际货物的一致性进行检查，并对装运前检验机构的工作质量进行监督

## 05 符合要求的装运前检验证书及随附的检验报告

检验证书应当有明确的有效期限，一般为半年/一年；

检验依据准确、检验情况明晰、检验结果真实；

有统一、可追溯的编号；

检验报告应当包含检验依据、检验对象、现场检验情况、装运前检验机构及授权签字人签名等要素；

检验证书及随附的检验报告文字应当为中文。





注意要点

## 旧机电清单

需实施装运前检验的进口旧机电产品清单由海关总署制定并在海关总署网站上（列入《检验监管措施清单》管理措施表2的旧机电产品）公布。

## 认定标准

进口旧机电产品的装运前检验结果与口岸查验、目的地检验结果不一致的，以口岸查验、目的地检验结果为准。

## 检验备案系统

进口旧机电产品收发货人或者其代理人 and 装运前检验机构应当通过海关总署进口旧机电产品装运前检验监督管理信息化系统开展装运前检验和备案。

## 现场检查

检查组按照《进口旧机电产品装运前检验机构现场检查记录表》对装运前检验机构备案信息的真实性、检验活动的独立性和公正性、质量管理体系运行情况以及相关技术能力等进行评估。对于现场检查发现的不符合项，被检查方应当在1个月内纠正。



政策分类	政策文号	政策简析
动植物产品 监管	海关总署动植物检疫司<动植函〔2020〕38号>	关于防止爱尔兰高致病性禽流感传入的警示通报。自2020年12月15日禁止直接或间接从爱尔兰输入禽类及其相关产品,包括源于禽类未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品。
	海关总署公告2020年第126号	关于进口蒙古国面粉检验检疫要求的公告。自2020年12月7日起允许蒙古国境内生产的面粉输华。本次输华产品是指由蒙古国境内生产的小麦 (Triticum aestivum L.) 或黑麦 (Secale cereal L.) 在蒙古国境内经加工而获得可食用的精细粉状食物。本次公告从生产设施、植物检疫、产地、生产技术要求、运输工具、植物检疫证书、食品安全、包装及生产企业须在中国海关总署注册登记等9个方面进行了规范。
	海关总署 农业农村部公告 2020年第125号	关于防止比利时高致病性禽流感传入我国的公告。自2020年12月7日起,禁止直接或间接从比利时输入禽类及其相关产品,包括源于禽类未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品。
	海关总署动植物检疫司<动植函〔2020〕90号>	关于暂停进口澳大利亚塔斯马尼亚州和南澳大利亚州原木的通知。各海关暂停受理2020年12月3日(含)后启运的澳大利亚塔斯马尼亚州、南澳大利亚州原木报关。



政策分类	政策文号	政策简析
动植物产品 监管	海关总署公告2020年第122号	关于进口墨西哥高粱检验检疫要求的公告。自2020年11月30日起允许在墨西哥生产的、符合检验检疫要求的高粱进口。本次允许进口的产品是指在墨西哥种植和加工的高粱籽实（ <i>Sorghum bicolor</i> (L.)）。该公告从生产设施、植物检疫、熏蒸处理、植物检疫证书、食品安全、包装及高粱生产企业注册登记等7个方面进行了规范。
	海关总署动植司[动植检警[2020]第36号]	关于防止韩国高致病性禽流感传入的警示通报。自2020年11月30日，禁止直接或间接从韩国输入禽类及其相关产品，包括源于禽类未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品。
	海关总署动植司[动植检警[2020]第35号]	关于防止比利时高致病性禽流感传入的警示通报。自2020年11月28日，禁止直接或间接从比利时输入禽类及其相关产品，包括源于禽类未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品。
	海关总署动植司[动植检警[2020]第34号]	关于防止缅甸牛结节性皮肤病传入的警示通报。自2020年11月27日，禁止直接或间接从缅甸输入牛及其相关产品，包括源于牛未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品。
	海关总署动植司[动植检警[2020]第33号]	关于防止西班牙蓝舌病传入的警示通报。自2020年11月27日，禁止直接或间接从西班牙输入反刍动物及其相关产品，包括源于反刍动物未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品。



政策分类	政策文号	政策简析
通关类	生态环境部、工业和信息化部、海关总署等三部门联合印发<环办固体废物〔2020〕684号>	《关于外籍船舶在境内维修产生的废钢铁监管有关事项的通知》，明确外籍船舶在境内维修、改装产生的废钢铁，在符合国内固体废物管理相关法规标准条件下，准予在境内贮存、转移、利用和处置，不按照固体废物进口管理，无须办理固体废物进口许可证等事项。上述货物应当按规定办理进口报关纳税手续，免于交验进口许可证件，可不受限定口岸管理限制；上述货物免于实施装运前检验，由海关依据相关法律法规实施检验检疫，相关国外供货商、国内收货人免于实施注册登记。国内收货人或其代理人应使用“A000000000”（9个0）、“B000000000”（8个0）和“XXXX000004CN”分别作为国外供货商注册登记证书号、国内收货人注册登记证书号和装运前检验证书号进行申报。各地区有关部门要加强协调配合，督促修船企业进一步强化管理，促进行业绿色发展。
	生态环境部、商务部、国家发展和改革委员会、海关总署<2020年 第53号>	关于全面禁止进口固体废物有关事项的公告。自2021年1月1日起，禁止以任何方式进口固体废物。禁止我国境外的固体废物进境倾倒、堆放、处置。所有的固体废物目录全部废止。
	国家药监局综合司 海关总署办公厅<药监综药注〔2020〕106号>	关于增设无锡航空口岸、江阴港口岸为药品进口口岸的通知。自2020年11月17日起除了《药品进口管理办法》第十条规定的国家食品药品监督管理局规定的生物制品、首次在中国境内销售的药品和国务院规定的其他药品，进口必须为北京市、上海市和广州市3个口岸城市的指定通关口岸。其他进口药品（包括麻醉药品、精神药品）可经由无锡航空口岸、江阴港口岸（无锡航空口岸关区代码为2320，江阴港口岸关区代码为2312）进口。



## 祝贺2020中国关务节圆满成功

2020年12月11日，由江苏省无锡市人民政府指导、中国报关协会、中国出入境检验检疫协会、中国口岸协会联合主办的“2020中国关务发展大会暨太湖关务节”在江苏省无锡市隆重开幕！

欣海集团公司欧坚网络受邀主办“数字供应链与智能通关”平行分论坛。海关总署原党组成员、国家口岸办原主任、大会主席黄胜强，国际报关协会同盟（IFCBA）主席、中国报关协会轮值会长葛基中，南京海关副关长彭伟鹏，无锡市委书记黄钦，珠海宏桥高科技有限公司常务副总裁舒黎平，先后为大会致辞，无锡市人民政府副市长周常青出席。

论坛开幕式上，国际报关协会同盟（IFCBA）主席、中国报关协会会长、上海欧坚网络发展集团股份有限公司董事长葛基中致辞，表示：“无锡关务节极大促进了全国关务行业的沟通、交流与合作，极大推动了关务行业承担贸易便利化与合规化责任的主动性。”



## “数字供应链与智能通关”论坛

本次论坛的成功举办进一步增进了关务人员的沟通与交流，加深友谊，也为广大经贸企业带来了前沿的宏观经济趋势分析和海关改革后的新政策，加强了政企沟通，引领行业发展。希望通过本次论坛能促进我国对外贸易持续健康高质量发展，为加强全球资源整合，推动产业发展提质增效，更好地为全球贸易发展贡献力量。



# 通关电子简报

12月刊

上海欣海报关有限公司

免费订阅电话：400-920-1505

网址：[www.thecustoms.com.cn](http://www.thecustoms.com.cn)



## 预祝各位2021元旦快乐